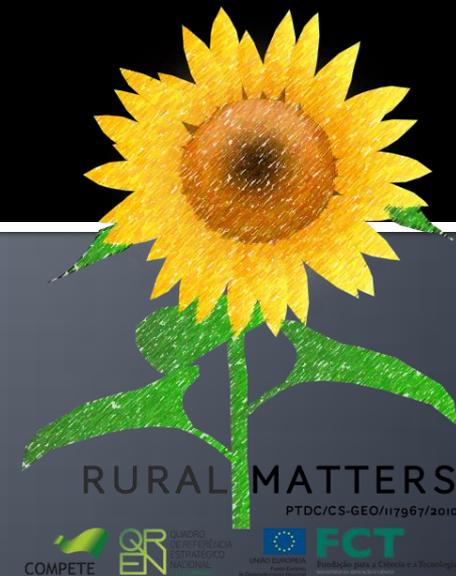




O rural por quem o transformou narrativas políticas sobre o rural português e o seu desenvolvimento nos últimos 30 anos



Diogo Soares da Silva – diogo.silva@ua.pt
Elisabete Figueiredo – elisa@ua.pt
Isabel Rodrigo – isarodrigo@isa.ulisboa.pt

Objetivos

- Através da técnica de Análise de Conteúdo:
 - Analisar, a partir de entrevistas, os discursos de Ministros, Secretários de Estado e outros participantes na discussão, desenho e aplicação de políticas de Desenvolvimento Rural
 - Reconstruir, com base nas mesmas, a história do Desenvolvimento Rural em Portugal

Mundo Rural Português

- Uma boa parte do território rural português conhece, desde meados do século XX, um **declínio persistente** caracterizado por acentuados processos de **envelhecimento** e **declínio populacional**
- Transformações ao longo das últimas décadas: passagem de um **rural agrícola** a um **rural multifuncional e pós-produtivo** (*Oliveira Baptista, 2006; Figueiredo, 2011; 2013; Marsden, 1995*);
- Novas funções do rural: **conservação da natureza**, das **paisagens** e dos **recursos naturais, turismo e lazer**
- Novas procuras por parte de populações urbanas assentes num imaginário **positivo** e **hegemónico** sobre a ruralidade

Desenvolvimento Rural em Portugal e na Europa

- Ausência de uma política de DR em Portugal até à integração europeia
- Política de DR nacional encontra paralelismo nas estratégias delineadas no seio da UE desde então
 - **Anos 80:**
 - Política Agrícola Comum acelera o processo de *desruralização* e abandono das áreas rurais
 - **Anos 90:**
 - Primeira reforma estrutural da PAC, DR é integrado como um dos seus pilares fundamentais
- Passagem de uma abordagem sectorial (rural **produtivo, modernização da agricultura**) para um paradigma territorial assente na **diversificação de atividades, redução de assimetrias, sustentabilidade e revitalização das áreas rurais**

Desenvolvimento Rural em Portugal

- Orientações da PAC não foram favoráveis à agricultura nacional e não a tornaram mais competitiva (*Oliveira Baptista, 1996*)
- Programas como o PRODER, embora direcionados para o DR, continuam a concentrar o investimento em medidas de apoio a atividades produtivas
- Torna-se premente analisar o discurso, as perceções e as atuações dos principais responsáveis pelas políticas e estratégias nacionais de DR

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- Foram realizadas entrevistas semi-estruturadas a **17 Ministros, Secretários de Estado e outros** participantes no debate, desenho e implementação de estratégias de Desenvolvimento Rural, Agrícola e Florestal, de Turismo, de Ambiente e de Ordenamento do Território em Portugal no período **1985-2013**
- O guião da entrevista foi construído tendo em conta os objetivos gerais do Rural Matters e especificamente o papel que aqueles atores tiveram no desenho da transformação e destino dos territórios rurais.
- Análise de conteúdo através do *software* NVivo 10

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

ID	Período de Governação	Períodos no Governo			Partido	Áreas de atuação		
AGR1	1985-1991 / 2002-2004	1986-1988	1989-1993	2000-2006	PSD	Agricultura (85-91)	Ordenamento do Território (02-04)	Ambiente (02-04)
DR1	1986-1993 / 2002-2004	1986-1988	1989-1993	2000-2006	PSD	Desenvolvimento Rural	Agricultura	
OTA1	2004	2000-2006			PSD	Ambiente	Ordenamento do Território	
T1	2005-2011	2000-2006	2007-2013		PSD	Turismo		
T2	2011-2013	2007-2013			PSD/ CDS	Turismo		
DR2	2011-2013	2007-2013			PSD/ CDS	Desenvolvimento Rural	Florestas	
AGR2	1997-2005				PS	Agricultura		
AGR3						Agronomia		
OTA2	2005-2009	2000-2006	2007-2013		PS	Ordenamento do Território		
AGR4	2000-2003					Agricultura	Ambiente	
T3	1985-1987	1986-1988			PSD	Turismo		
OTA3	1985-1995	1986-1988	1989-1993	1994-1999	PSD	Ordenamento do Território		
OTA4	1987-1991	1986-1988	1989-1993		PSD	Ambiente		
DR3	1998-2001	1994-1999	2000-2006		PS	Desenvolvimento Rural		
DR4	1999-2002 / 2005-2008	1994-1999	2000-2006	2007-2013	PS	Desenvolvimento Rural	Ambiente	Florestas
DR5	1996-2002	1994-1999	2000-2006		PS	Desenvolvimento Rural		
T4	1997-2002	1994-1999	2000-2006		PS	Turismo		

Quadro 1. Caracterização dos atores-chave entrevistados

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- Representações e narrativas sobre o rural: *remoto, envelhecido, desfavorecido* e *menos desenvolvido*
- Aspectos relativos à agricultura mais referidos pelos entrevistados: apoios, ajudas e subsídios atribuídos a agricultores, assim como o *regresso à terra* por parte de jovens agricultores
 - “se não houvesse subsídios agrícolas em Portugal, também não havia agricultura em geral, (...) nós recebemos 600 milhões de euros por, por ano, de apoio à... ao rendimento dos agricultores” (DR1, 1986-1993 / 2002-2004)

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

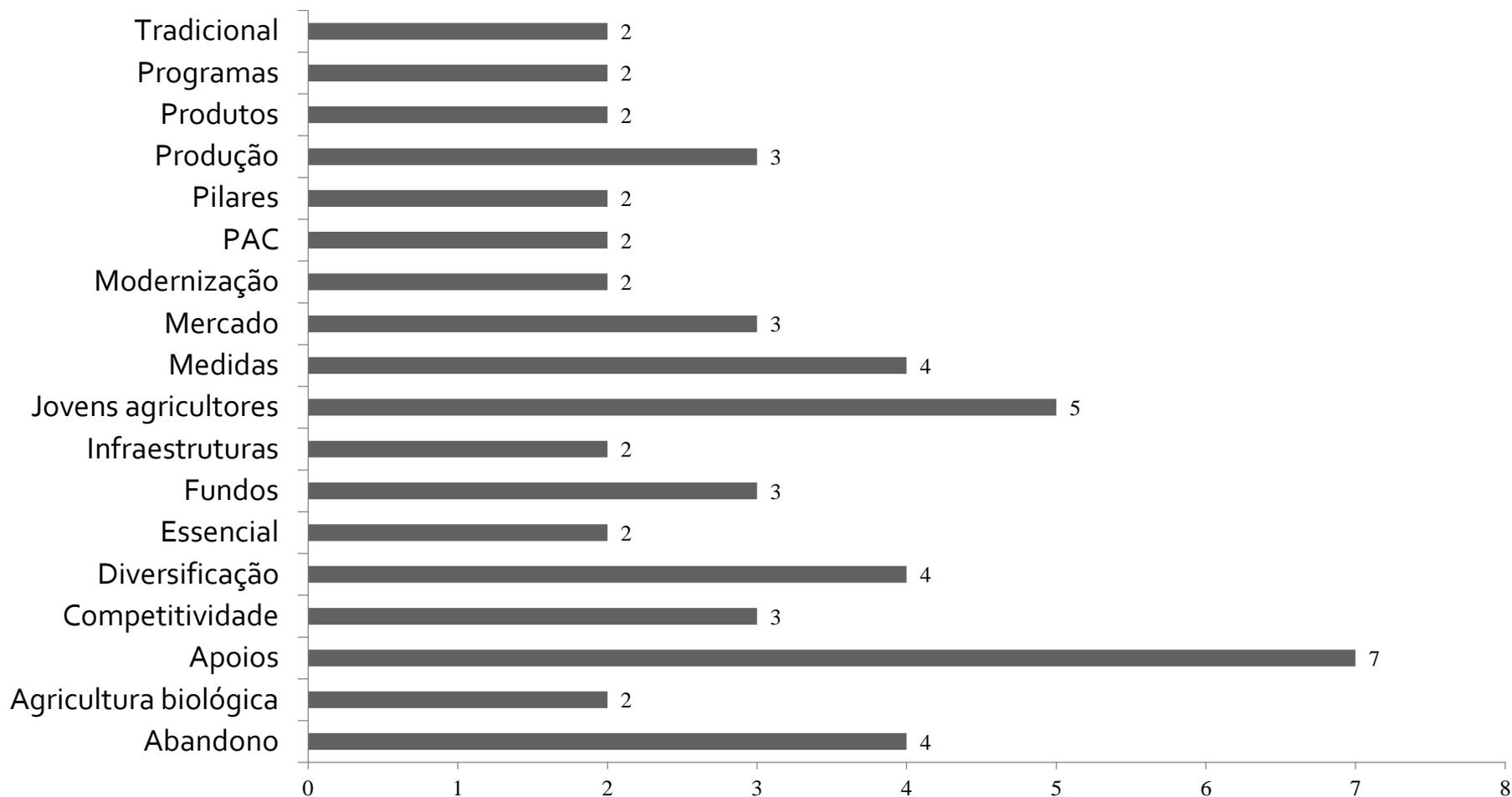


Figura 1. Categorias associadas ao conceito 'agricultura', por número de entrevistados que a estas se referiram

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- No que se refere especificamente ao desenvolvimento rural, a maioria das menções está direta ou indiretamente ligada a programas e medidas de apoio ao Desenvolvimento Rural

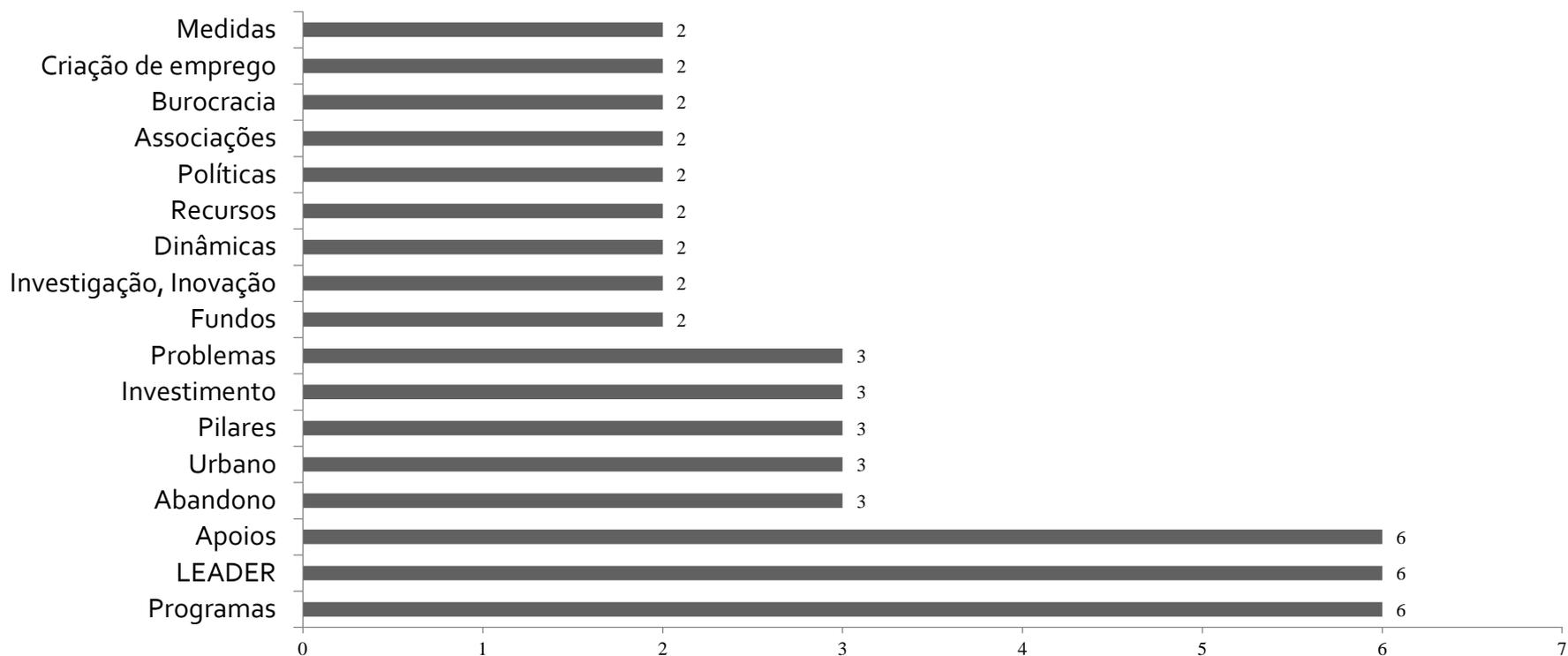


Figura 2. Categorias associadas ao conceito 'desenvolvimento rural', por número de entrevistados que a estas se referiram

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- As categorias de análise associadas ao Desenvolvimento Rural foram as mais codificadas através de mais entrevistados
- As categorias associadas à agricultura surgem em segundo lugar, tanto em número de codificações como em número de entrevistados que se referiram a aspetos mais específicos relacionados com a atividade agrícola

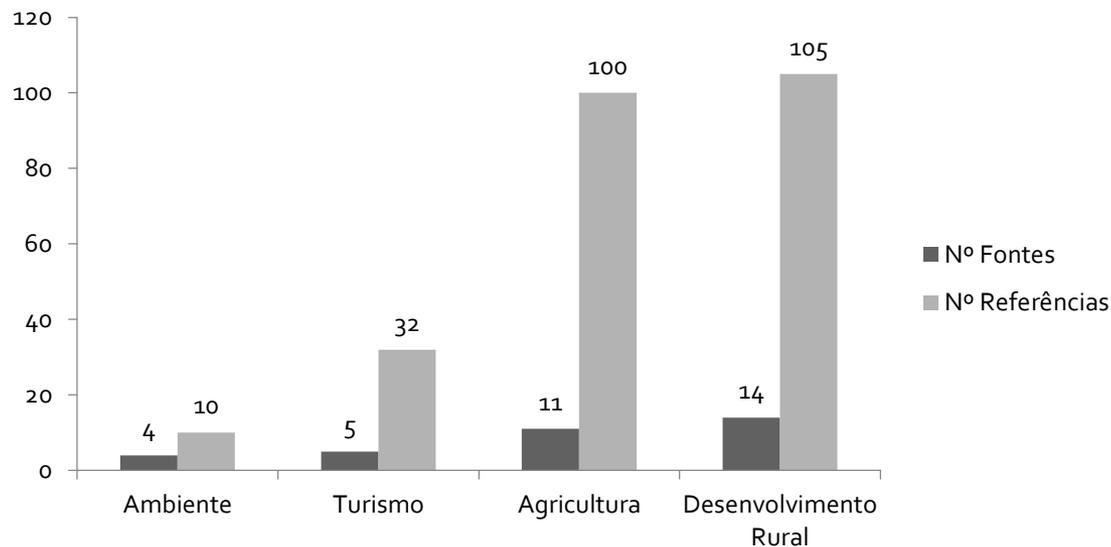


Figura 3. Número de codificações em categorias associadas ao ambiente, turismo, agricultura e desenvolvimento rural, por área de atuação dos entrevistados

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- Os entrevistados que desempenharam funções nos períodos de 1986 a 1988 e 1989 a 1993 são os que fazem mais menções a aspetos relacionados com a agricultura, sendo este ainda o tema dominante entre 1994 e 1999
- O DR e o Turismo assumem uma maior preponderância nos períodos subsequentes (2000-2006 e 2007-2013)

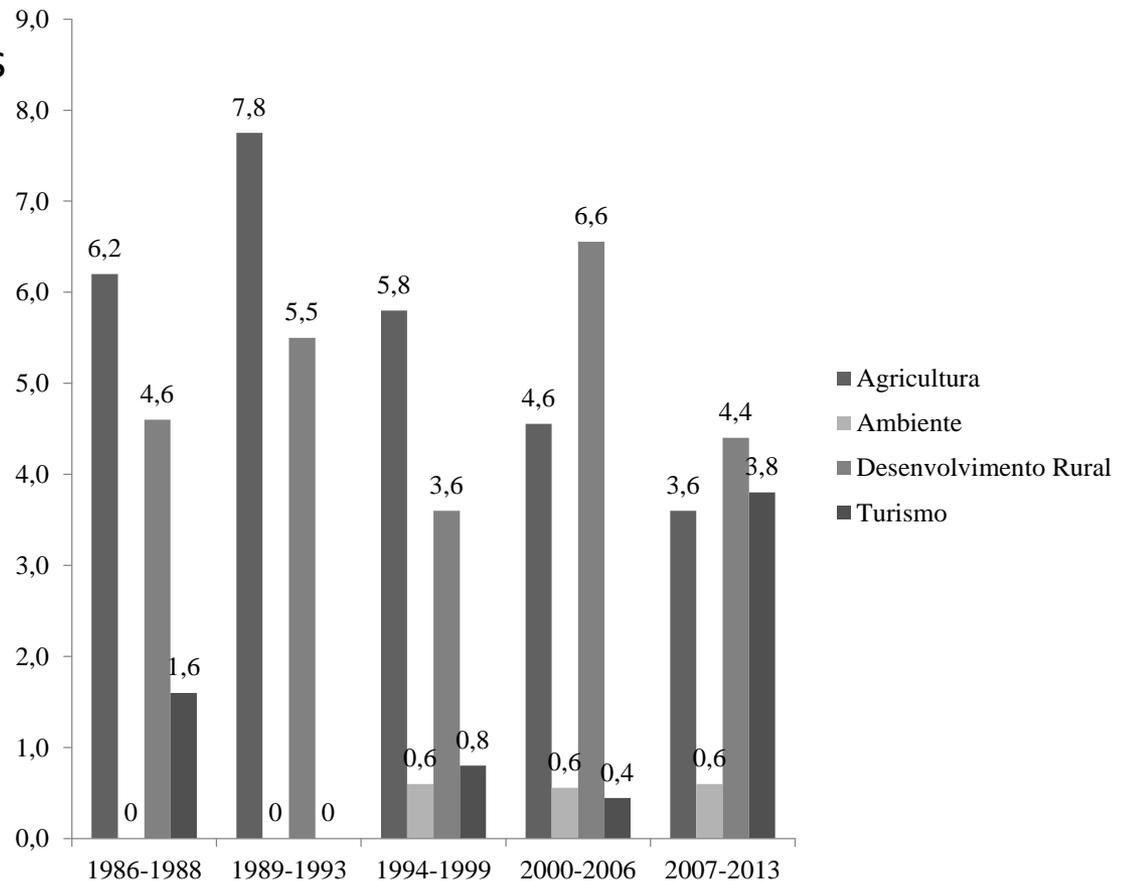


Figura 4. Número de codificações em categorias associadas ao ambiente, turismo, agricultura e desenvolvimento rural, por área de atuação dos entrevistados

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- O *desenvolvimento agro-rural* foi a noção de DR que orientou a intervenção do maior número de atores-chave durante o período em que exerceram funções governamentais, seguida pelo *pós-productivismo*:
 - *"a minha visão limitada é que temos que apostar no, no agrícola (...) a base é o agrícola, a agropecuária, eee... o florestal. Isso é que é a base. O resto do turismo, do lazer, do não sei quê, isso é complementar! Isso é complementar."* (DR4, 1999-2002 / 2005-2008)
 - *"é verdade que o espaço rural e o mundo rural não se confunde com agricultura, procurámos também a, quer internamente, quer nas nossas negociações em Bruxelas a, tentámos começar a criar políticas que fomentassem uma diversificação da atividades do meio rural e foi no meu tempo que nasceu a iniciativa comunitária LEADER"* (AGR1, 1985-1991 / 2002-2004)

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- A integração entre políticas agrícolas e políticas não agrícolas foi a motivação referida por mais entrevistados para a sua ação no processo de DR:

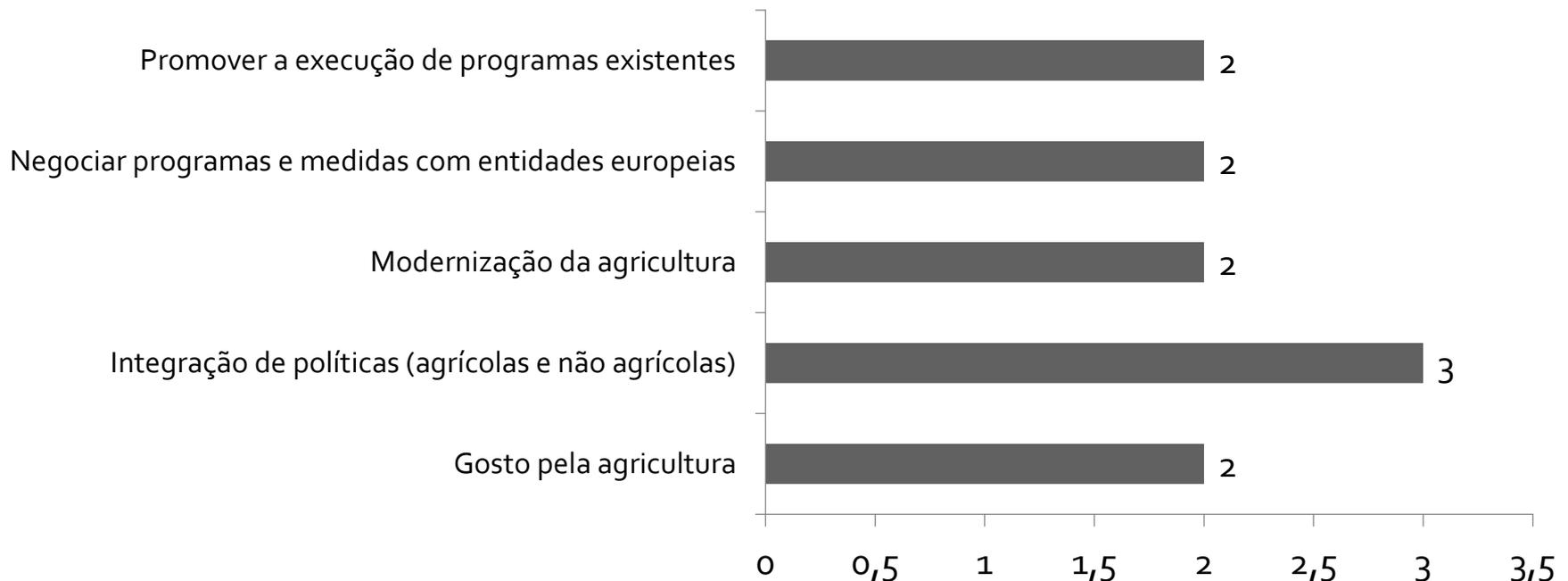


Figura 5. Motivações que nortearam a ação dos entrevistados no desempenho das suas funções (intervenção direta no processo/política de DR) (por número de entrevistados)

Análise do discurso sobre o Rural nas entrevistas a atores-chave do Desenvolvimento Rural em Portugal

- A palavra “rural” e as menções ao DR aumentam progressivamente ao longo dos períodos de atuação dos entrevistados
- A tendência inversa acontece nas palavras e expressões ligadas às funções produtivas do rural
- Novas funções do rural emergem nos discursos dos entrevistados com ação política mais recente

Palavra / Período	1986-1988	1989-1993	1994-1999	2000-2006	2007-2013
agric*	32,4	35,5	25,4	31,9	20,8
ambient*	4,8	6,0	4,2	7,0	7,2
PAC/política agrícola comum	9,2	9,0	0,4	5,7	2,8
produ*	20,0	17,0	13,6	10,4	9,0
rura*	28,6	22,8	33,0	36,0	51,4
sustentável/sustentabilidade	1,2	1,5	1,8	1,9	0,4
Turismo	28,8	1,8	21,0	12,4	18,4
desenvolvimento rural	1,6	2,0	3,4	2,9	7,6
modernização da agricultura	1,8	1,8	0,2	0,9	0,0

Quadro 2. Média de frequências, em cada entrevista, de algumas palavras/expressões, ponderadas por período de atuação de cada entrevistado

Conclusões

- São veiculadas pelos entrevistados diversas representações sobre o *rural*, mas este é maioritariamente classificado como *remoto, envelhecido, desfavorecido e menos desenvolvido*
- A agricultura continua a ocupar um lugar de destaque no panorama do DR em Portugal, assumindo um papel destacado nos discursos dos entrevistados, especialmente naqueles que exerceram funções em períodos anteriores aos anos 90
- A relevância da agricultura e da sua modernização é menos patente nos discursos daqueles que exerceram funções após meados dos anos 90, sendo privilegiados outros usos do rural, tais como o turismo, a exploração florestal ou a preservação da natureza

Conclusões

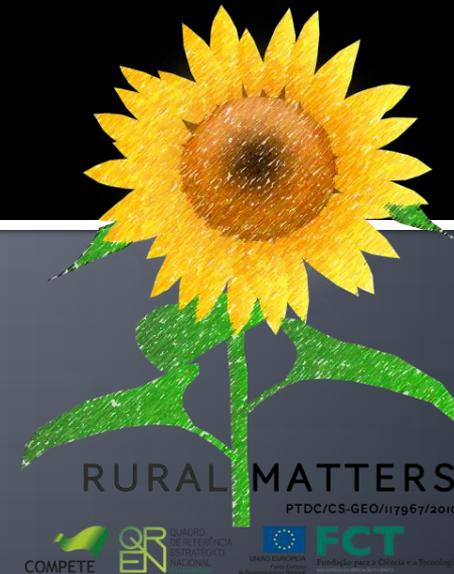
- Estes dados encontram-se em consonância com a mudança de paradigma de um rural essencialmente **agrícola** e **produtivo** para um rural **multifuncional** abundantemente enfatizada na literatura nacional (e.g. Figueiredo, 2003; Oliveira Baptista, 1993, 2006) e internacional (e.g. Cloke, 2006; Halfacree, 2006; Marsden, 1995), assim como nas conclusões retiradas da análise de outros tipos de documentos no âmbito do projeto Rural Matters (e.g. Figueiredo & Soares da Silva, 2013; Melo Azevedo *et al.*, 2013; Soares da Silva & Figueiredo, 2013).

Rural Matters

- De forma a averiguar as imagens e procuras do rural por parte da população portuguesa, está a ser aplicado, no âmbito do Rural Matters, um Inquérito por Questionário disponível em <http://tinyurl.com/ruralmatters>
- Para mais informações sobre o projeto, consultar <http://ruralmatters.web.ua.pt>



Muito Obrigado



Diogo Soares da Silva – diogo.silva@ua.pt
Elisabete Figueiredo – elisa@ua.pt
Isabel Rodrigo – isarodrigo@isa.ulisboa.pt