



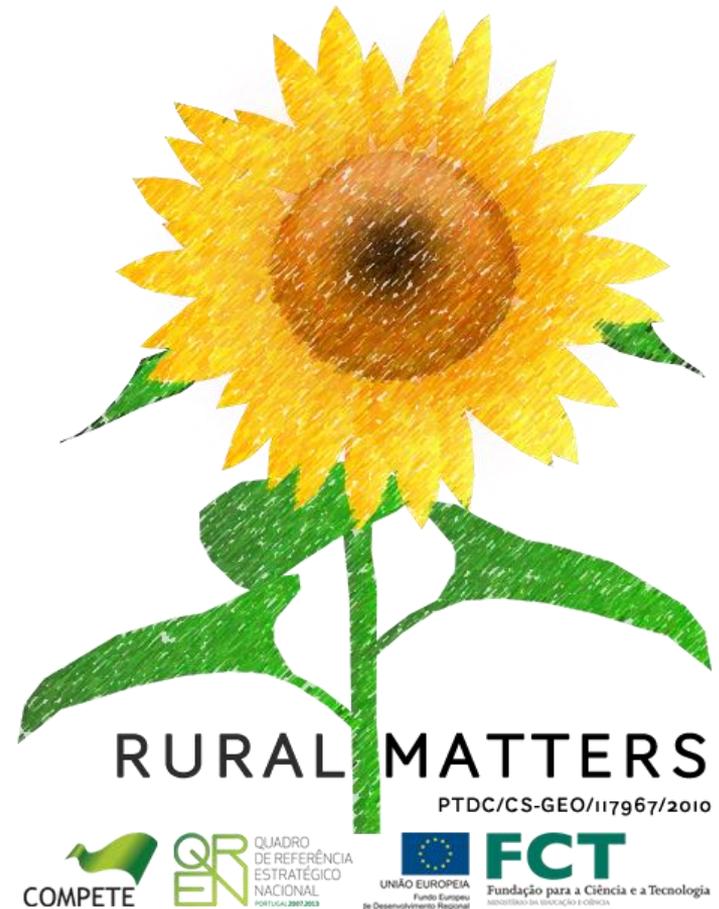
# *A Política do Rural na Política em Portugal*

*Quão novos são os novos desafios da Estratégia Europa 2020 para o mundo rural?*

*Diogo Soares Silva - [diogo.silva@ua.pt](mailto:diogo.silva@ua.pt)*

*Elisabete Figueiredo - [elisa@ua.pt](mailto:elisa@ua.pt)*

*Departamento de Ciências Sociais, Políticas e do Território  
Universidade de Aveiro*



- Com base na técnica de Análise de Conteúdo:
  - Analisar os discursos sobre o *rural* e o seu *desenvolvimento* nos programas dos dez últimos Governos Constitucionais (1985 a 2011);
  - Traçar a evolução daqueles discursos e identificar as principais noções neles veiculadas;
- Refletir sobre os desafios colocados às áreas rurais no âmbito da Estratégia Europa 2020;

# Mundo Rural Português

- Rural remoto e de baixa densidade representa quase 50% do território de Portugal Continental (Oliveira Baptista *et al.*, 2004);
- Transformações ao longo das últimas décadas: **do rural agrícola ao rural pós-produtivo** (Oliveira Baptista, 2006; Figueiredo, 2011; Marsden, 1995);
- Agricultura em declínio mas ainda encarada como essencial;
- Novas funções do rural: **conservação da natureza e recursos naturais, turismo e lazer**

# Desenvolvimento Rural em Portugal e na Europa

- Políticas de DR influenciadas pelas estratégias da UE desde então
  - **Anos 80:**
    - Política Agrícola Comum como catalisadora da *desruralização* e abandono das áreas rurais
  - **Anos 90:**
    - DR integrado na PAC como pilar fundamental
- Passagem de um paradigma sectorial (**modernização da agricultura**) para uma abordagem territorial (**diversificação de atividades, redução de assimetrias, sustentabilidade e revitalização das áreas rurais**)

# O Rural na Estratégia Europa 2020

- Apesar da mudança de discurso, as orientações políticas continuam a enfatizar o papel da atividade agrícola e a concentrar neste sector os esforços de investimento no mundo rural;
- **Estratégia Europa 2020:**
  - poucas referências ao mundo rural, maioritariamente relacionadas com o contributo da I&D para o desenvolvimento da agricultura;
  - rural remetido para a reforma da PAC pós-2013;
- **Reforma da PAC 2014-2020:**
  - ênfase na produtividade agrícola, gestão sustentável de recursos, atenuação das alterações climáticas e manutenção da viabilidade das comunidades rurais;
  - outras vertentes do DR colocadas em segundo plano.

# O Rural na Estratégia Europa 2020

Princípios da Estratégia Europa 2020			
	Crescimento <i>inteligente</i>	Crescimento <i>sustentável</i>	Crescimento <i>inclusivo</i>
Objetivos da PAC (2014 – 2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eficiência de recursos e competitividade acrescida através do conhecimento e inovação tecnológica;</li> <li>- Utilização de TIC e desenvolvimento de tecnologias <i>verdes</i>;</li> <li>- Desenvolvimento de produtos de alto valor acrescentado e de qualidade;</li> <li>- Investimento na formação profissional;</li> <li>- Oferta de incentivos à inovação social em zonas rurais.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Manutenção da base de produção de alimentos;</li> <li>- Gestão sustentável das terras;</li> <li>- Fornecimento de bens públicos ambientais, contribuindo para combater a perda da biodiversidade;</li> <li>- Promoção de energias renováveis;</li> <li>- Proteção da saúde animal e fitossanidade;</li> <li>- Redução das emissões de gases com efeito de estufa;</li> <li>- Aumento da eficácia no uso de recursos naturais;</li> <li>- Desenvolvimento das potencialidades das zonas rurais.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desenvolvimento dos mercados rurais, melhorando a economia rural e promovendo a diversificação;</li> <li>- Apoio do emprego rural e preservação do tecido social das áreas rurais;</li> <li>- Investimento na aprendizagem ao longo da vida como forma de capacitar os trabalhadores rurais;</li> <li>- Contribuir para assegurar rendimentos agrícolas e limitar a sua volatilidade;</li> <li>- Assegurar coesão social e territorial;</li> <li>- Manutenção de uma agricultura sustentável.</li> </ul>

*Articulação dos objetivos da PAC (2014 – 2020) com os princípios da Estratégia Europa 2020. Fonte: Comissão Europeia (CE, 2010a, 2010b); Törő-Dunay, (2011)*



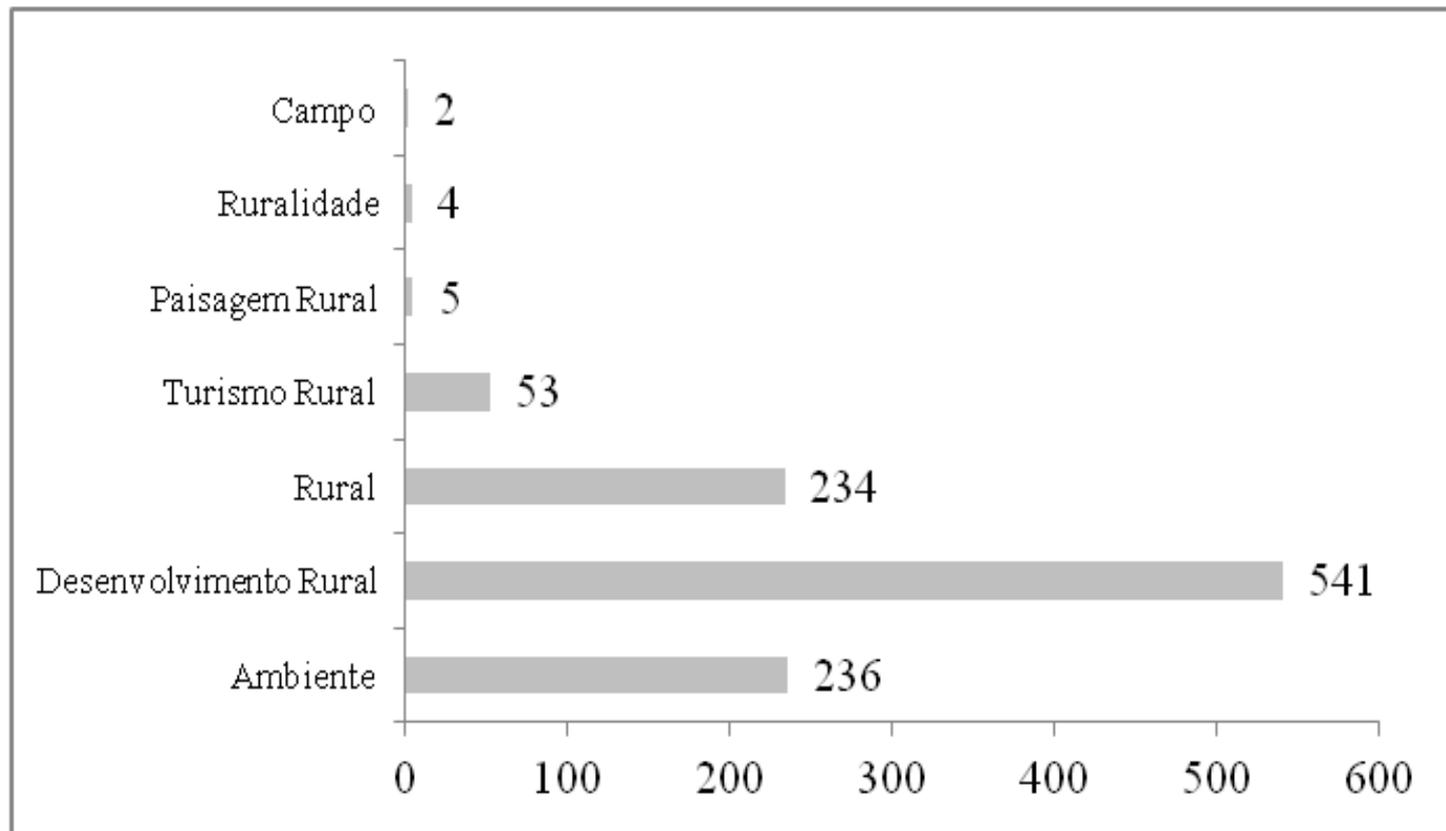
## Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)

- Análise de conteúdo através do *software* NVivo
- 10 PGC analisados (X GC, 1985 até XIX GC, 2011)

Governo	Período	Partido ou Coligação	Partido do Ministro	Nome do Ministério
X Governo	1985-1987	PSD	PSD	Agricultura, Pescas e Alimentação
XI Governo	1987-1991	PSD	PSD	Agricultura, Pescas e Alimentação
XII Governo	1991-1995	PSD	PSD	Agricultura
XIII Governo	1995-1999	PS	PS	Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas
XIV Governo	1999-2002	PS	PS	Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas
XV Governo	2002-2004	PSD/CDS-PP	CDS-PP	Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas
XVI Governo	2004-2005	PSD/CDS-PP	PSD	Agricultura, Pescas e Florestas
XVII Governo	2005-2009	PS	PS	Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas
XVIII Governo	2009-2011	PS	PS	Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas
XIX Governo	2011-presente	PSD/CDS-PP	CDS-PP	Agricultura, Mar, Ambiente e Ordenamento do Território

*Classificação dos PGC em análise.*

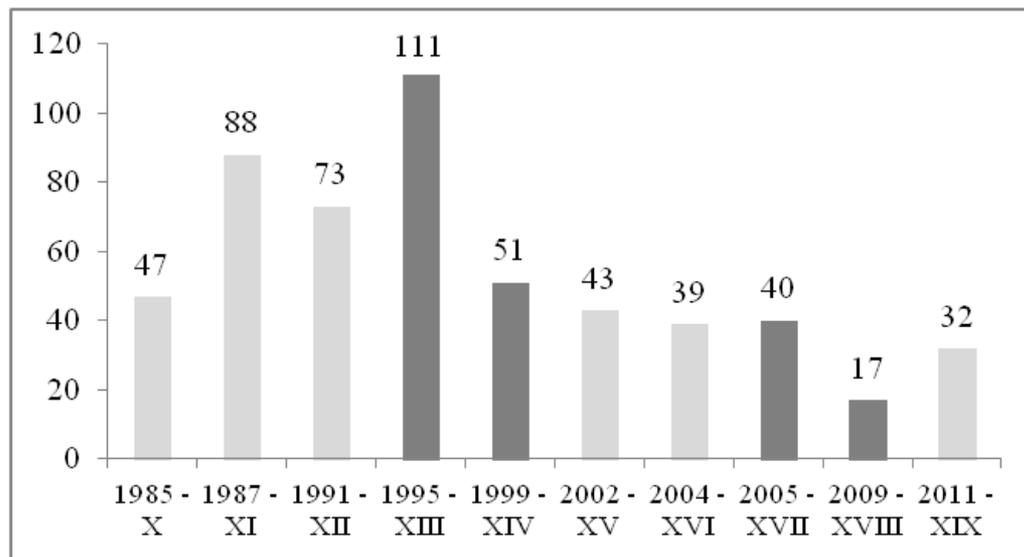
## Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)



*Número de codificações (secções de documentos) associadas a categorias de análise que, por sua vez, se associam a cada um dos conceitos principais*

## Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)

- Maior número de referências ao Desenvolvimento Rural verifica-se no XIII PGC (1995)
- Até 1995: visão sectorial e produtivista, DR intrinsecamente ligado à agricultura e sua modernização
- Após 1995: visão territorial, ruralista, pós-produtivista e multifuncional
- Apesar da mudança de paradigma, a agricultura é ainda considerada como a atividade estruturante das áreas rurais

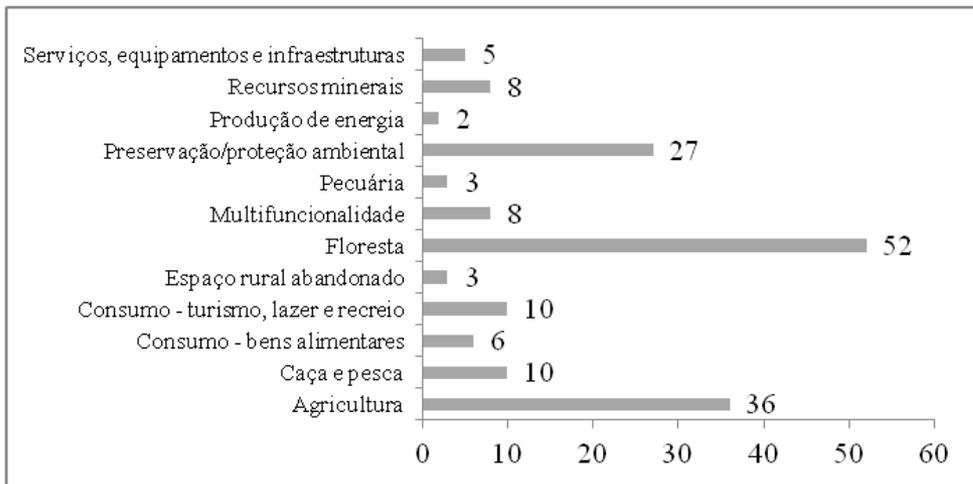


*Número de codificações relativas ao DR por PGC*

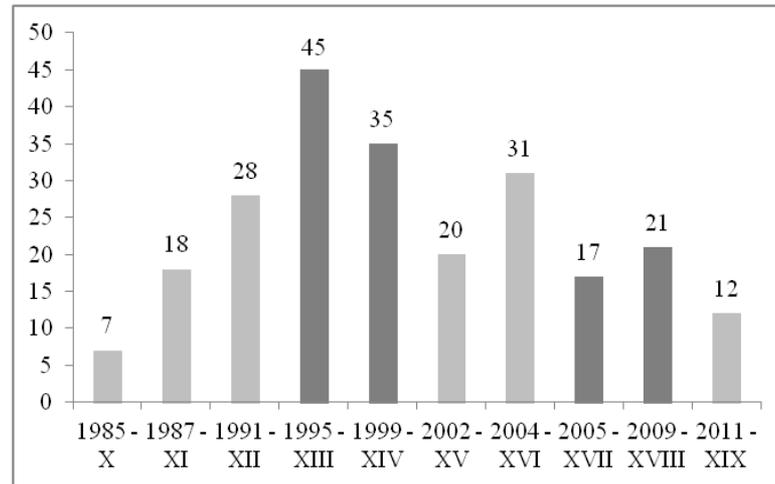
## Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)

- Pesquisa de palavras/expressões nos documentos em análise confirma a mudança no discurso sobre as áreas rurais
- Mudança de discurso espelha as linhas orientadoras da reforma da PAC levada a cabo em 1992: o “*desenvolvimento rural não se relaciona apenas com o desenvolvimento do setor primário*”, devendo ser estabelecidas “*outras atividades económicas*” com o intuito de “*ajudar a manter as populações rurais*” e “*fortalecer a economia das áreas rurais*” (CCE, 1991)
- Emancipação do conceito de DR a partir de 1995 reflete-se no próprio nome do Ministério da Agricultura, que passa a designar-se como Ministério da Agricultura, *Desenvolvimento Rural e Pescas*.

## Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)

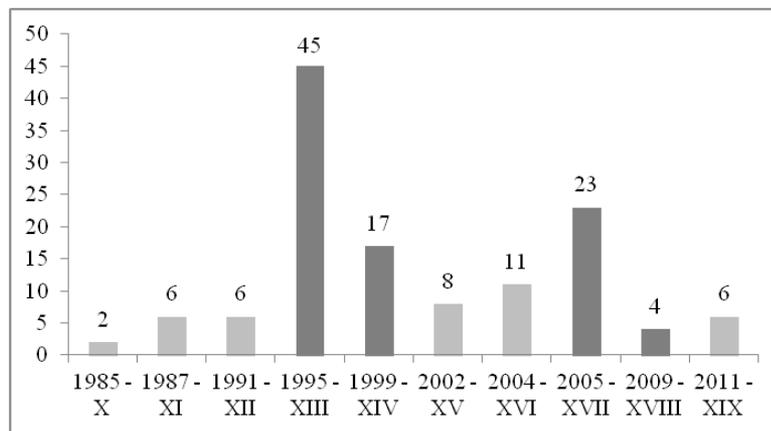


*Codificações nas categorias referentes aos usos materiais do rural*



*Número de codificações relativas ao Rural por PGC*

*Ocorrências da palavra rural/ rurais, segundo os PGC*

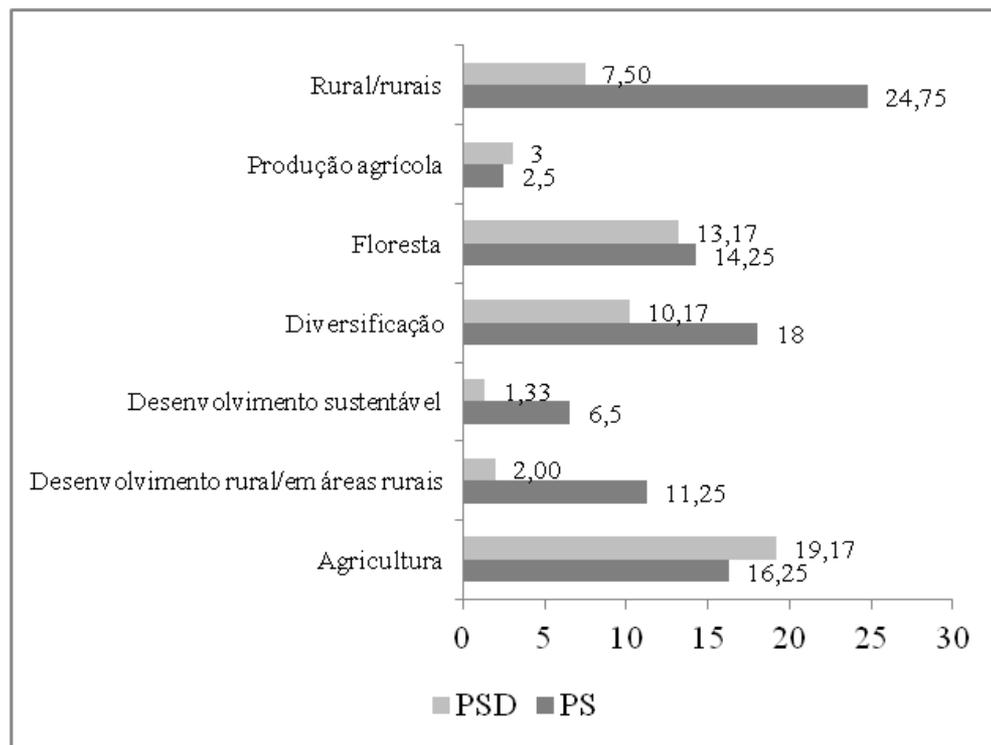


# Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)

- A forma como o rural é abordado nos diferentes programas também varia consideravelmente:
  - **X e XI PGC (1985/87):**
    - rural associado ao arrendamento rural e à modernização de infraestruturas agrícolas;
  - **XII PGC (1991):**
    - rural associado pela primeira vez à diversidade funcional;
  - **XIII e XIV PGC (1995/99):**
    - discurso de diversificação, preocupação com a qualidade de vida e rendimentos dos habitantes rurais;
  - **XV e XVI PGC (2002/04):**
    - desenvolvimento da agricultura como motor da revitalização e ordenamento das áreas rurais;
  - **XVII PGC (2005):**
    - discurso de multifuncionalidade, reforço das preocupações ambientais, *desenvolvimento sustentável*;
  - **XVIII e XIX PGC (2009/11):**
    - escassas referências ao rural, ausência de discurso predominante

## Análise dos discursos sobre o Rural nos Programas de Governos Constitucionais (1985-2011)

- Governos PSD/CDS refletem uma visão do mundo rural como espaço produtivo
- Governos PS apresentam um discurso mais associado à noção pós-produtivista de desenvolvimento
- Palavra 'agricultura' entre as 300 mais frequentes nos programas do PSD; 'rural' mais frequente nos programas do PS



*Média de ocorrências de palavras/ expressões compostas relacionadas com o rural por formação partidária*

- Embora nos anos 90 se tenha verificado uma mudança de paradigma no discurso sobre as áreas rurais e o seu desenvolvimento, **as orientações políticas continuam a enfatizar o papel da atividade agrícola e a concentrar neste setor os esforços de investimento no mundo rural**
- Esta situação verifica-se também na Estratégia Europa 2020 e na articulação dos seus princípios e objetivos com os da PAC no horizonte 2020
- A PAC 2014-2020 menoriza as vertentes do seu segundo pilar (DR), refletindo a reduzida **novidade** dos discursos e condicionando as oportunidades para a sua concretização

# Conclusões

- As características de grande parte do território rural português parecem comprometer a operacionalização dos objetivos da Europa 2020 (*inclusão e sustentabilidade*);
- A evidência produzida a partir da análise dos PGC permite identificar as tendências de transformação e os constrangimentos mencionados, tanto em termos do mundo rural como do discurso a seu respeito;
- A maioria dos objetivos da nova PAC têm sido abordados nos PGC pós-1995, evidenciando uma vez mais a **reduzida novidade** dos princípios da Estratégia Europa 2020 e denunciando a descontinuidade entre o discurso e a prática política;
- Face aos *velhos* constrangimentos das áreas rurais portuguesas e à *antiga* e constante ineficácia operacional dos discursos sobre as mesmas, parece existir pouca *novidade* nos *novos* desafios colocados pela Estratégia Europa 2020.



# *Muito obrigado!*

*Diogo Soares Silva*

*Elisabete Figueiredo*

*Dep. Ciências Sociais, Políticas e do Território*

*Universidade de Aveiro*

[diogo.silva@ua.pt](mailto:diogo.silva@ua.pt); [elisa@ua.pt](mailto:elisa@ua.pt)



**RURAL MATTERS**

PTDC/CS-GEO/117967/2010

