

# DA MODERNIZAÇÃO AGRÍCOLA AO RURAL NÃO AGRÍCOLA – O RURAL NO DISCURSO GOVERNATIVO EM PORTUGAL (1985 – 2011)<sup>1</sup>

Elisabete Figueiredo<sup>1</sup> e Diogo Soares da Silva<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Socióloga. Professora Auxiliar no Departamento de Ciências Sociais, Políticas e do Território, investigadora do GOVCOPP (Unidade de Investigação em Governança, Competitividade e Políticas Públicas, Universidade de Aveiro, [elisa@ua.pt](mailto:elisa@ua.pt))

<sup>2</sup> Bolseiro de Investigação, Departamento de Ciências Sociais, Políticas e do Território, Universidade de Aveiro, [diogo.silva@ua.pt](mailto:diogo.silva@ua.pt)

## Resumo

Com base no pressuposto de que os discursos políticos são elementos fundamentais na construção das representações e dos significados sociais sobre o rural<sup>2</sup>, esta comunicação debruça-se particularmente sobre os discursos veiculados pelos Programas dos Governos Constitucionais (PGC) ao longo dos últimos 30 anos.

Esta discussão sustenta-se na análise de conteúdo detalhada dos onze PGC entre 1985 e a atualidade. A escolha deste período temporal toma como referência a entrada de Portugal na União Europeia (UE) (1986) e a subsequente implementação (e sua evolução) da Política Agrícola Comum. A análise de conteúdo efetuada tomou como base uma grelha de análise exaustiva, contendo múltiplas categorias (e valores correspondentes) identificadas a partir da revisão da literatura nacional e internacional sobre as questões em apreço.

Da análise de conteúdo, identificaram-se os principais fatores que determinam a evolução do significado político do rural em Portugal, assim como as principais noções veiculadas e as orientações propostas para as estratégias de desenvolvimento. A evidência empírica produzida, essencialmente de natureza qualitativa, enfatiza a passagem de um rural identificado sobretudo com a produção agrícola e com a necessidade da sua modernização, para uma noção de rural que, integrando e continuando a enfatizar o papel da atividade agrícola, é atualmente entendido como multifuncional. Tais tendências acompanham de perto as orientações políticas da UE para o período considerado.

De salientar que raramente a diversidade interna *do rural* é sublinhada nos PGC, apresentando-se um rural relativamente uniforme, tanto do ponto de vista dos aspetos que o caracterizam como das medidas propostas para o seu desenvolvimento.

---

<sup>1</sup> Esta comunicação integra-se no âmbito do Projeto *Rural Matters – significados do rural em Portugal: entre as representações sociais, os consumos e as estratégias de desenvolvimento* (PTDC/CS-GEO/117967/2010), que é financiado pela Fundação para a Ciência e Tecnologia (co-financiado pelo COMPETE, QREN e FEDER).

<sup>2</sup> No âmbito do projeto *Rural Matters* são também analisados outros discursos sobre o rural, designadamente os veiculados pelos programas específicos dirigidos ao desenvolvimento rural, pelos meios de comunicação social e pelo cinema, assim como pelas campanhas promocionais de turismo.

Genericamente, o rural é definido como envelhecido, pouco diversificado económica e socialmente, excluído e ainda dominado pela atividade agrícola que, malgrado o reconhecimento da sua relevância, é identificada como estando *em declínio*. Em termos das estratégias de desenvolvimento apresentadas, é possível distinguir: um primeiro período, até 1995, em que o discurso dominante é o da *modernização agrícola*; um segundo período, depois de 1995, em que progressivamente esse discurso é suavizado (ainda que permaneça dominante) pelo da *diversificação das atividades rurais* (incluindo o turismo) e, mais recentemente, pelo da *sustentabilidade*. As diferenças de discurso sobre o rural consoante o partido de governação conhecem pouca variação. Aquelas parecem ser sobretudo determinadas pelas variações económicas e pelas orientações políticas da UE.

A comunicação parte de um breve enquadramento teórico sobre as transformações do mundo rural e dos seus significados em Portugal, assim como das principais tendências que marcaram as estratégias de desenvolvimento rural nos últimos 30 anos, para apresentar de seguida os resultados da análise de conteúdo aos PGC, enfatizando as principais variações e os fatores que lhes estão subjacentes.

**Palavras-chave:** Desenvolvimento rural; Discursos sobre o rural; Significados do rural; Representações do rural.